



МЭРИЯ

города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра
города Новосибирска – начальнику
департамента строительства и
архитектуры мэрии
города Новосибирска

от 01.09.2025 № 23/2.3/01003

На № _____ от _____

Улитко Е. В.

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по согласованию проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия»

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 2.2 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по согласованию проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги по

согласованию проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия (далее – административный регламент), а также признание утратившим силу постановления мэрии города Новосибирска от 29.06.2022 № 2229 «Об административном регламенте предоставления муниципальной услуги по согласованию проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия».

Целью предлагаемого правового регулирования является определение процедуры по согласованию проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия (далее – муниципальная услуга) с учетом положений постановления мэрии города Новосибирска от 06.07.2022 № 2302 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг» (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются физические, юридические лица, мэрия города Новосибирска, предоставляющая муниципальную услугу, департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, осуществляющий процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 указанного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального правового акта на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает утверждение административного регламента предоставления муниципальной услуги.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Административный регламент включает следующие разделы: общие положения (раздел 1), стандарт предоставления муниципальной услуги (раздел 2), состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (раздел 3), формы контроля за исполнением административного регламента (раздел 4), досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников (раздел 5). Административным регламентом предусмотрен журнал учета выдачи согласованной проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия (приложение к административному регламенту). Структура административного регламента соответствует общим принципам и требованиям к предоставлению муниципальных услуг, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», требованиям к административным регламентам, определенным Порядком разработки и утверждения административных регламентов. Детальная регламентация административных процедур (действий), позволит обеспечить реализацию и защиту прав физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности на получение муниципальной услуги. Правовое регулирование направлено на повышение уровня качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

В разделе 1 административного регламента указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми он разработан (пункт 1.1), определено содержание административного регламента (пункт 1.2), круг лиц, которым предоставляется муниципальная услуга (пункт 1.3), указано на то, что интересы заявителей могут представлять лица, обладающие соответствующими полномочиями (пункт 1.4). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на предоставление муниципальной услуги, обеспечение открытости и доступности для физических и юридических лиц информации о предмете регулирования административного регламента.

Разделом 2 административного регламента при формировании стандарта предоставления муниципальной услуги определены наименование муниципальной услуги (пункт 2.1), наименование органа, предоставляющего муниципальную услугу

(пункт 2.2), результат и сроки предоставления муниципальной услуги (пункты 2.3, 2.4), указаны правовые основания для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.5), исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (пункт 2.6), определены основания для отказа в приеме документов (пункт 2.7), основания для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в предоставлении муниципальной услуги (пункт 2.8) и иные положения в соответствии с требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов, в том числе к предоставлению муниципальной услуги в ГАУ «МФЦ», а также в электронной форме. В частности, установлено, что процедуру предоставления муниципальной услуги от имени мэрии города Новосибирска осуществляет структурное подразделение департамента – управление комплексного развития территорий и формирования городской среды мэрии города Новосибирска, организацию работы по предоставлению муниципальной услуги в управлении осуществляет отдел архитектурно-градостроительной исходной и разрешительной документации. Разделом определены основные требования к предоставлению муниципальной услуги, необходимые для обеспечения гарантированного уровня качества оказываемой муниципальной услуги, реализации прав заявителей на получение муниципальной услуги. Правовое регулирование соответствует пункту 2.3 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, определяющему стандарт предоставления муниципальной услуги, обеспечивает создание условий для качественного и своевременного получения физическими и юридическими лицами муниципальной услуги.

Раздел 3 административного регламента определяет перечень административных процедур, выполняемых в рамках предоставления муниципальной услуги, их состав, последовательность и сроки выполнения, а также требования к порядку выполнения административных процедур, в том числе особенность их выполнения в ГАУ «МФЦ» и в электронном виде. В целях предоставления муниципальной услуги осуществляются следующие административные процедуры: прием и регистрация документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги, либо отказ в приеме документов (пункт 3.2); межведомственное информационное взаимодействие (пункт 3.3), принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги (пункт 3.4); предоставление результата муниципальной услуги (пункт 3.5), исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах (пункт 3.6). Правовое регулирование направлено на определение и детальную регламентацию административных процедур (действий) при предоставлении муниципальной услуги, обеспечивает прозрачность процедуры предоставления муниципальной услуги, реализацию и защиту прав физических и юридических лиц при ее получении. Вместе с тем является избыточным, поскольку совокупность сроков предоставления административных процедур, установленных разделом 3 (подпункты 3.2.8, 3.4.4, 3.5.9) административного регламента, превышает срок предоставления муниципальной услуги – 45 рабочих дней, установленный пунктом 2.4 административного регламента, что может привести к нарушению прав получателей муниципальной услуги, в том числе субъектов предпринимательской,

иной экономической и инвестиционной деятельности на своевременное получение муниципальной услуги, снижению качества предоставляемой муниципальной услуги.

В целях контроля за исполнением положений административного регламента в разделе 4 административного регламента установлены основания для проведения текущего контроля, плановых и внеплановых проверок, привлечения к ответственности субъектов правоотношений, требования к порядку и формам контроля за предоставлением муниципальной услуги (пункты 4.1 – 4.4). Выбранное правовое регулирование соответствует требованиям пункта 2.27 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, направлено на обеспечение контроля за исполнением положений административного регламента, предоставления муниципальной услуги в соответствии с ним, повышение качества и доступности предоставления муниципальной услуги.

При регулировании отношений по осуществлению досудебного (внесудебного) порядка обжалования заявителем решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ГАУ «МФЦ», организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 Федерального закона № 210-ФЗ, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников указан круг лиц, чьи действия могут быть обжалованы, определены особенности подачи и рассмотрения жалоб, порядок информирования заявителей о процедуре обжалования, перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок досудебного (внесудебного) обжалования, процедура размещения информации о порядке обжалования на Едином портале государственных и муниципальных услуг (пункты 5.1 – 5.5). Правовое регулирование направлено на обеспечение права на досудебное (внесудебное) рассмотрение жалоб в процессе получения муниципальной услуги, в том числе субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, реализации прав заявителей на обжалование действий указанных организаций, права субъектов правоотношений на получение муниципальной услуги.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска (раздел 3 административного регламента). Считаем необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Синягина
2274393

